La ciudad neoliberal

Gentrificación y exclusión en Santiago de Chile, Buenos Aires, Ciudad de México y Madrid

Rodrigo Hidalgo y Michael Janoschka
Editores

La ciudad neoliberal / Rodrigo Hidalgo y Michael Janoschka (Editores)

Ciudad, crisis y desobediencia: una aproximación a las luchas por la vivienda en Madrid

Jacobo Abellán[1]

Resumen

El presente capítulo analiza las luchas por la vivienda y contra los desahucios desarrolladas en Madrid durante los años 2011-2013 en el contexto de la crisis económica española. Con el objetivo de realizar una primera aproximación a un nuevo fenómeno social, se buscará realizar una descripción de los principales rasgos definitorios del movimiento. A lo largo de los apartados se explicará la conexión de las luchas por la vivienda en Madrid con los modos de producción del espacio urbano. Con este fin, se realizará un análisis del movimiento partiendo de cuatro ejes: objetivos, estructura, acción colectiva y nivel de interacción con el territorio, a través su actuación en las diferentes escalas.

Palabras clave: crisis, vivienda, movimiento social, políticas de escala, Madrid.

Abstract

This chapter focuses on the struggles for housing and against evictions carried out in Madrid in the context of the Spanish economic crisis during the 2011-2013 years. In order to make a first approach to a new social phenomenon emerged since the outbreak of the economic crisis in Spain in 2008 in recent years, we will carry out a description of the main defining features of the movement. Subsequently, the connection of the struggle for housing in Madrid with urban space and neighborhood will be developed. Finally, a movement analysis based on four pillars will be presented: aims, structure, collective action and level of interaction with the territory, through its action on different scales.

Key words: crisis, housing, social movement, politic scales, Madrid.

1 Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Autónoma de Madrid. Correo electrónico: jacobo.abellan@uam.es

"Este es un momento perfecto en Madrid para experimentar políticamente, para hacer un laboratorio de desobediencia"

Entrevista activista y vecino de un edificio de viviendas okupado en el barrio de Lavapiés, Madrid.

La crisis económica ha abierto una nueva etapa de luchas urbanas en la ciudad de Madrid. Desde el inicio de la crisis, pero especialmente a partir de mayo de 2011 con la aparición del movimiento 15M y la acampada en la céntrica Puerta del Sol, han emergido diferentes movimientos que tienen en el territorio y el espacio urbano su campo de actuación y reivindicación. Estos nuevos movimientos buscan combatir, a través de discursos y formas de acción colectiva innovadoras, algunos de los efectos perniciosos del modelo de ciudad neoliberal desarrollado durante las décadas anteriores[2]. Las luchas entorno al derecho a la vivienda, contra la privatización y el encarecimiento de servicios públicos municipales o la recuperación de espacios abandonados para uso vecinal son algunos de los ejemplos más significativos de este nuevo periodo de movilización social en la metrópoli madrileña (Abellán *et al*., 2012; Martínez y García, 2012). De todo el abanico existente de nuevas luchas urbanas, actualmente son las luchas por la vivienda las que cuentan con más capacidad de movilización social, las que han logrado mayor impacto político y las que demuestran un mayor apoyo ciudadano (20Minutos, 2013a; El País, 2013a; 2013b).

Desde el inicio de la crisis en 2008 los procedimientos de ejecución hipotecaria y los procesos judiciales de desalojo de viviendas aumentaron considerablemente en Madrid como consecuencia del impago de las obligaciones contraídas con la entidad financiera o con el propietario (El Diario, 2012a)[3]. En este contexto, a principios de 2011 surgían en Madrid y su área metropolitana diferentes colectivos que exigían la paralización de los desahucios de vivienda habitual y la reforma de la ley hipotecaria (El País, 2011; BOE, 1947; 1981). Estos colectivos y plataformas buscaban evitar la ejecución de los desahucios de aquellas personas que como consecuencia de la crisis no podían pagar la hipoteca o el alquiler de su vivienda habitual. El movimiento tomó fuerza tras el nacimiento

2 Para más detalle, véase el análisis desarrollado en este libro por Ricardo Méndez sobre el modelo neoliberal de Madrid.

3 El Consejo General del Poder Judicial, el órgano de gobierno del sistema judicial en España, ha ofrecido una cifra de 391.032 ejecuciones hipotecarias (desahucios) realizados desde el inicio de la crisis, en 2008, hasta octubre de 2012 en el conjunto de España (El País, 2013c; CGPJ,2013). No obstante, no existen datos fiables sobre el número exacto de ejecuciones hipotecarias de vivienda habitual realizados durante el periodo 2008-2012 ni para Madrid ni para el conjunto de España. Los datos facilitados por el Consejo General del Poder Judicial incluyen también viviendas de segunda residencia, locales o fincas y no ofrecen datos desagregados de desahucios de primera vivienda (El Diario, 2012b). Los datos más fiables sobre desahucios de primera vivienda proceden del órgano de Registradores de la Propiedad, que en un informe sobre impagos hipotecarios de vivienda en el año 2012 señala que en el conjunto de España se iniciaron un total de 49.175 procedimientos de ejecución hipotecaria de primera vivienda durante el año 2012. En la región Metropolitana de Madrid, los procedimientos de desahucio de vivienda habitual por impago de la deuda hipotecaria iniciados durante el año 2012 se situaron en 6.272 (Registradores, 2013).

del 15M en mayo de 2011, cuando después de una intensa actividad en la céntrica plaza de Puerta del Sol, este decidió descentralizarse y trasladar la actividad a los barrios (Madrid Free, 2011). A raíz de esta descentralización se crearon *comisiones de vivienda* en muchos barrios y ciudades del entorno metropolitano que buscaban principalmente apoyar a vecinos que iban a ser desahuciados de sus viviendas al no poder pagar la hipoteca o el alquiler. Durante los meses siguientes surgió una compleja y extensa red activista compuesta por asambleas, colectivos y plataformas que centraron su actividad en la problemática de los desahucios y reivindicar el derecho a la vivienda. Para ello realizaban acciones de desobediencia civil destinadas a la paralización de desahucios o las *okupaciones*[4] de vivienda para familias y personas en situación de precariedad. Tras dos años de actividad, esta red se ha consolidado y ampliado hasta el punto de llegar a unos 40 grupos, entre plataformas, colectivos y asambleas de barrio, que, diseminados por todo el territorio de la conurbación madrileña, han conseguido paralizar más de 180 desahucios y *okupar* decenas de edificios (PAH Madrid, 2013)[5].

¿Cuáles son las características principales de estas luchas por la vivienda que se están desarrollando en la ciudad de Madrid?, ¿Cómo podemos definirlas?, ¿Cuál es el impacto de estas luchas en el espacio urbano?. Estas son algunas de las preguntas que surgen al acercase a este nuevo fenómeno social surgido en el contexto de la crisis urbana. Las luchas por la vivienda de Madrid durante estos años presentan elementos relevantes y novedosos que es necesario abordar desde los estudios de las resistencias a la ciudad neoliberal y desde aquellos que analizan el impacto de la crisis económica en las ciudades. Intentando recoger estos interrogantes, el objetivo del presente capítulo va a ser analizar las luchas por la vivienda en el área metropolitana de Madrid tras dos años de recorrido desde sus inicios a principios de 2011 a mediados de 2013. Para ella, se intentará realizar una caracterización de los principales pilares que han definido al movimiento durante este periodo.

El estudio desarrollado en el presente capítulo se ha realizado a partir de información obtenida a través de diferentes técnicas de investigación cualitativa. En primer lugar, durante los meses de mayo a julio de 2012 se realizaron diez entrevistas abiertas a activistas y afectados de los diferentes colectivos y plataformas que participan en las

---

4 El término okupación hace referencia a la acción política de entrar en una casa vacía o un edificio abandonado para darle un uso concreto, sea para crear un centro social con el fin de realizar actividades políticas y culturales o para habitarla y vivir en ella. La okupación ha sido una herramienta de lucha empleada por los movimientos autónomos europeos desde los años 80 para denunciar la especulación inmobiliaria y la privatización de espacios públicos y reivindicar el derecho a la vivienda. A lo largo del capítulo se hará uso de este término con frecuencia. Para saber más sobre okupación en España y Europa, consultar (Martínez 2012a; 2012b).

5 A pesar que el presente capitulo se va a centrar en el caso de Madrid, las luchas contra los desahucios y por el derecho a la vivienda se han desarrollado también en muchas otras ciudades españolas. En ciudades como Barcelona o Sevilla las diferentes plataformas y colectivos de vivienda han paralizado decenas de desahucios y okupado edificios de vivienda vacíos en propiedad de entidades financieras para alojar a familias desahuciadas. (Corrala la Utopía, 2013; PAH, 2013a). En el conjunto de España a mediados de 2013 se habían paralizado 612 desahucios (PAH, 2013b).

luchas por la vivienda en Madrid[6]. En segundo lugar, se han utilizado técnicas de observación participante puestas en práctica en diferentes acciones y manifestaciones, elaborando informes que posteriormente han servido para realizar el artículo. Finalmente se han analizado diversas fuentes documentales que han servido para complementar la información empírica obtenida de las fuentes primarias utilizadas[7].

El capítulo se compone de las siguientes partes. En el primer apartado se describirán los principales objetivos de las luchas por la vivienda en Madrid. En el segundo apartado se realizará una descripción de los principales colectivos y plataformas que conforman el movimiento. En el tercer apartado se elaborará una caracterización de los ejes básicos de estas luchas a través de su impacto en las diferentes escalas. Finalmente, en un último apartado se expondrán una serie de conclusiones y consideraciones sobre el trabajo realizado.

Un movimiento contra los desahucios y por el derecho a la vivienda

El principal objetivo del movimiento por la vivienda en Madrid es la paralización de los diferentes tipos de desahucios de vivienda habitual, tanto los desahucios de aquellos afectados que tienen una hipoteca con alguna entidad financiera como aquellos que tienen un alquiler público con alguna de las empresas públicas de vivienda o un alquiler privado con un particular. En el caso de los hipotecados que ya han sido desahuciados, también buscan anular la deuda que le exige el banco una vez entregada la casa[8]. En

6 El presente artículo ha sido desarrollado a partir de la investigación empírica realizada por el autor para el trabajo final del máster "Democracia y Gobierno" de la Universidad Autónoma de Madrid. El trabajo se presentó con el título "El movimiento por la vivienda en el Madrid post-15M. Un análisis de su impacto en la ciudad post-política" durante el curso 2011-2012.

7 Se han analizado noticias publicadas en medios de comunicación online sobre el movimiento (www.elpais.es o www.elmundo.es) y de herramientas de comunicación del propio movimiento (http://madrid.tomalosbarrios.net/ , oficinavivienda.net, http://afectadosporlahipotecamadrid.net/ , http://wiki.15m.cc)

8 Para facilitar la comprensión del fenómeno, se plantea conveniente ilustrarlo con un ejemplo. Supongamos un matrimonio con tres hijos. Juan, un trabajador en el sector de la construcción, que en 2005 podía llegar a cobrar entre 1800 € y 2000€ y Yolanda, trabajadora del hogar, con un salario de 1000€ que cobra sin declarar. En 2006, en plena burbuja inmobiliaria y bajos tipos de interés, deciden dejar de vivir de alquiler y pedir un préstamo hipotecario al banco para adquirir una vivienda en propiedad de un total de 180.000€. El banco accede a prestarles el dinero rápidamente, sin exigirles demasiadas garantías, ya que las expectativas de crecimiento económico eran muy positivas. En 2008, con el inicio de la crisis y el estallido de la burbuja inmobiliaria, Juan pierde su empleo y al poco tiempo Yolanda es despedida de su trabajo de limpieza en el hogar porque el matrimonio que le contrató no le puede pagar. A principio de 2009, la pareja no tiene trabajo pero deben seguir pagando la hipoteca de su piso. A mediados de año dejan de pagar las cuotas porque con los 600€ que cobra Juan del subsidio de desempleo no alcanza para pagar y sostener a la familia. Todavía deben 150.000 €. Durante los meses siguientes la deuda comienza a crecer debido a los intereses de demora por impago a los que está sometido el crédito. A finales de año, amparado en la ley hipotecaria, la entidad financiera inicia un procedimiento judicial para el embargo de la casa por impago. Tras un procedimiento judicial de

este sentido, la principal reivindicación del movimiento es reclamar al Gobierno español una moratoria indefinida en la ejecución de los desahucios y una modificación de la ley hipotecaria que incluya la dación en pago retroactiva, un mecanismo por el cual el hipotecado cancela la deuda con el banco con la entrega de la casa, incluido aquellos que han sido desahuciados con fecha anterior a la aprobación de la reforma. Paralelamente, el movimiento reclama políticas y pone en marcha mecanismos para garantizar el derecho a la vivienda para aquellas personas que ya han sido desahuciadas de sus hogares y en general para todos aquellos que tiene dificultades para el acceso a una vivienda. Para ello, demandan la creación de un parque de vivienda con alquileres sociales con las decenas de miles de inmuebles vacíos en propiedad de las instituciones financieras y las grandes inmobiliarias y lleva a cabo proyectos de *okupación* de viviendas vacías propiedad de entidades financieras.

Una estructura heterogénea y en red

El movimiento por el derecho a la vivienda en Madrid se compone de una compleja estructura conformada por un amplio número de colectivos, plataformas y asambleas que interactúan y cooperan entre ellas para paralizar desahucios, presionar a las instituciones financieras y empresas públicas y tratar de dotar soluciones habitacionales para aquellas personas con problemas de vivienda. A continuación se va a proceder a realizar una descripción de los diferentes actores que componen esa red.

Plataforma de Afectados por la Hipoteca (PAH): La PAH es una plataforma que tiene como objetivo asesorar y apoyar a personas que, debido a problemas económicos, no pueden hacer frente al pago de la deuda contraída con una entidad financiera para la compra de su vivienda[9]. El fin principal de la PAH a nivel estatal es la modificación de la

dos años, en 2011 y con una deuda de 175.000€ debido a que los impagos se prolongan, el banco ejecuta el embargo de la vivienda, que a partir de entonces pasa a ser de su propiedad. El secretario judicial acude a la vivienda junto con la policía y le hace firmar al deudor el acuerdo por el que este entrega el piso a la entidad financiera. No obstante, tras la entrega de la casa, Juan y Yolanda siguen debiendo dinero al banco. Con el estallido de la burbuja, los precios de la vivienda han descendido considerablemente y a mediados de 2011 su piso está tasado en 80.000 €. De esta manera, a pesar de haber perdido la casa y haber pagado 30.000€ durante los años en los que tenían empleo, todavía deben 95.000€, deuda que irá incrementándose durante los meses siguientes, ya que Juan y Yolanda no encuentran trabajo y no disponen de otros ingresos. A mediados de 2013, cientos de miles de personas en Madrid y en resto de España se encontraban en esta situación. Personas que perdieron sus empleos por la crisis o con trabajos precarios que se vieron ante la imposibilidad de pagar las letras de su hipoteca y al poco tiempo se quedaron sin vivienda y con una deuda acumulada de decenas de miles euros.

9 La Plataforma de Afectados por la hipoteca nace en Barcelona en 2009 a raíz de los primeros casos de desahucios que comienzan a darse como consecuencia de la crisis económica. Algunos de los activistas que formaron el primer grupo provenían del movimiento juvenil por el derecho a la vivienda que se habían desarrollado tres años antes en distintas ciudades españolas bajo el nombre de V de Vivienda. A mediados de 2013, la PAH contaba con más de 100 grupos locales en toda España (PAH, 2013c).

ley hipotecaria española, ya que considera que perjudica a los afectados en beneficio de las entidades financieras. La actividad que desarrolla la PAH en Madrid se centra fundamentalmente en asesorar a los afectados y en su caso, intentar forzar la paralización, aplazamiento y suspensión de su desahucio. Para tal objetivo, la Plataforma cuenta con la colaboración del resto de grupos de vivienda que trabajan en Madrid, especialmente las asambleas de los barrios y ciudades y sus comisiones de vivienda, que actúan de correa de transmisión entre la PAH y el barrio en el que habita el afectado. Tras dos años, la PAH se ha convertido en un actor central del movimiento por la vivienda en Madrid.

Asambleas populares: Las asambleas populares de los barrios y pueblos de Madrid son organizaciones vecinales autónomas surgidas con la descentralización del movimiento 15M a los barrios y ciudades del área metropolitana, a finales de mayo de 2011. Al comprobar el alto número de desahucios y vecinos con problemas con la vivienda, muchas de esas asambleas establecieron sus propias *comisiones y oficinas de vivienda*, con el objetivo de ayudar a los vecinos del barrio en temas relacionados con la vivienda, especialmente en aquellos vinculados a problemas de hipotecas, aunque también reciben a inquilinos de vivienda pública y privada que van a ser desahuciados. Las comisiones de vivienda crecieron rápidamente hasta alcanzar, a finales del mes de marzo de 2013, un total de 38 grupos diseminados por los barrios y ciudades del área metropolitana de Madrid (Oficina de Vivienda, 2013). Las asambleas constituyen el punto de apoyo del afectado en su barrio, donde acude recomendado por la PAH, por las redes vecinales o por iniciativa propia para solicitar ayuda o asesoramiento. Los grupos de trabajo de vivienda de las asambleas juegan un papel fundamental en la articulación de las luchas por la vivienda en Madrid. Junto con la PAH, son las encargadas de apoyar a los afectados durante el proceso de paralización del desahucio, difundiendo las convocatorias entre los vecinos y redes sociales, presionando a las entidades responsables y aportando el "músculo" activista.

Oficina de Vivienda: La Oficina de Vivienda es un colectivo formado por jóvenes activistas que tiene como objetivo asesorar a personas con problemas de vivienda para ayudarles a encontrar una solución habitacional. El nacimiento de la Oficina de Vivienda se produce durante la experiencia del *Hotel Madrid*, un hotel abandonado cerca de la Puerta del Sol, *okupado* por activistas vinculados al movimiento 15M tras la manifestación global del 15 de octubre de 2011 y que fue convertido en centro social y espacio de residencia provisional para personas con dificultades de acceso a la vivienda (Abellán et. al; 2012)[10] . Desde el inicio, la Oficina de Vivienda apostó por la autogestión, la autonomía y el asamblearismo como forma de organización del colectivo. Aunque defendía y compartía las demandas de la PAH, utilizó un discurso más centrado en la crítica a la

[10] Durante los meses siguientes a la okupación del Hotel Madrid se realizaron en los distritos del centro de la ciudad media docena de okupaciones de edificios vacíos en manos de entidades financieras y grandes propiedades. Las okupaciones fueron realizadas por grupos de afinidad surgidos del Hotel Madrid, personas con necesidad de vivienda y grupos cercanos a la Oficina de Vivienda. En todas las okupaciones la Oficina de Vivienda jugó un papel determinante como dinamizadora y asesora (Abellán et al.;2012).

especulación inmobiliaria y a la utilización de la vivienda como un bien de mercado, defendiendo la *okupación* como solución para acceder al derecho a la vivienda y también como una herramienta política para visibilizar la contradicción que muchas personas no podían acceder a una vivienda o eran expulsadas de sus casa mientras millones de casas permanecían vacías en manos de bancos, inmobiliarias y grandes propiedades. A diferencia de la PAH, que estaba especializada en atender y asesorar a desahuciados con hipoteca y vivienda en propiedad, la Oficina de Vivienda buscaba abrirse a un perfil más amplio de afectados con necesidad de vivienda, como precarios, inquilinos, jóvenes, sin techo…esto es, a cualquiera que estuviera necesitado de vivienda, independientemente de tener una hipoteca o no tenerla. La Oficina estableció una estrecha colaboración con otros colectivos y plataforma de vivienda en Madrid, especialmente con las asambleas de barrio, aunque también con la PAH.

Oficina de Okupación: La Oficina de Okupación es un colectivo de activistas que tiene como objetivo asesorar y apoyar de forma individualizada a personas interesadas en la *okupación* de una vivienda. Tienen su Oficina en centros sociales *okupados* y autogestionados, donde reciben a las personas interesadas. La *Oficina de Okupación* mantiene una relación estrecha con la Oficina de Vivienda y en menor medida, con las asambleas de barrio y sus comisiones de vivienda. Estos suelen acudir a la oficina para pedir asesorías en materia de *okupación* para algún vecino o persona afectada y también para organizar talleres temáticos con los que formar a vecinos y activistas.

Centros sociales autogestionados: Aunque ya existían diferentes centros sociales autogestionados previos al 15M, tras la acampada de Puerta de Sol muchas asambleas populares *okuparon* o *liberaron* nuevos edificios para crear centros sociales en sus respectivos barrios con el objetivo de dotar a la asamblea de un espacio para reunirse y organizarse. Muchos de los colectivos, comisiones y plataformas de vivienda realizan sus asambleas, encuentros, actividades, talleres y asesorías en alguno de los diferentes centros sociales existentes en el área de Madrid como *el Espacio Social Liberado Eko*, o el *Centro Social Okupado Autogestionado La Morada*, en Chamberí (Eko, 2013; La Morada, 2013).

Plataforma de afectados por la vivienda pública (PLAVIPU): La Plataforma de afectados por la vivienda pública tiene el objetivo de luchar contra las actuaciones de la Empresa Municipal de la Vivienda de Madrid, organismo público dependiente del Ayuntamiento de Madrid y el Instituto de la Vivienda de Madrid, perteneciente al gobierno regional. Denuncian que estos organismos públicos están desahuciando a familias con bajos recursos porque no pueden pagar los alquileres debido a su precaria situación laboral y social mientras que al mismo tiempo tapian con placas de metal las viviendas vacía para evitar *okupaciones.*

Coordinadora Nacional de Ecuatorianos es España (CONADEE): CONADEE es una asociación de inmigrantes ecuatorianos centrada en apoyar y asesorar a los ciudadanos ecuatorianos que residen en España. En 2008, CONADEE fue la primera entidad que empe-

zó a apoyar a afectados, en este caso ecuatorianos, que tenían problemas para pagar su hipoteca, denunciando públicamente la actitud de las entidades financieras ante lo que consideraban que había sido una estafa legal (CONEDEE, 2011). A partir de 2011 CONADEE comenzó a trabajar estrechamente con la PAH para apoyar a afectados hipotecarios, configurándose como una de las plataformas más activas en Madrid en la lucha antidesahucios.

Plataforma de vivienda de los pueblos del Sur (PLAVISUR): La plataforma de vivienda de los pueblos del Sur es una plataforma compuesta por comisiones y grupos de trabajo de vivienda de las diferentes asambleas populares de los pueblos y ciudades del sur del área metropolitana de Madrid, una zona especialmente castigada por la crisis, con altos niveles de desempleo y desahucios. A falta de una plataforma de afectados por la hipoteca en cada una de estas ciudades, la PLAVISUR actúa cubriendo las mismas funciones y necesidades para los pueblos del sur que la PAH realiza para la ciudad de Madrid, solo que con una estructura más difusa y heterogénea.

Asamblea de Vivienda de Madrid: La Asamblea de Vivienda Madrid constituye un espacio de encuentro de los diferentes colectivos y plataformas que trabajan temas relacionados con vivienda en el ámbito de la ciudad de Madrid. La Asamblea actúa como espacio de confluencia y coordinación para poner en marcha acciones, elaborar discursos conjuntos y consensuar posturas entre las diferentes sensibilidades que lo componen. Al igual que la Oficina de vivienda, trata de llevar su discurso más allá del problema de los afectados por la hipoteca y busca agrupar a un perfil más amplio. Centra su discurso en el derecho a la vivienda y apuesta de forma explícita por la okupación como estrategia política y como herramienta de acceso a la vivienda. Los principales grupos que participan son especialmente los jóvenes activistas provenientes de la Oficina de Vivienda y activistas de los grupos de vivienda de las asambleas de barrio. La PAH y la Oficina de Okupación colaboran pero de una forma menos activa.

En este apartado se han descrito los diferentes colectivos, asambleas y plataformas que forman parte de las luchas contra los desahucios y por el derecho a la vivienda en Madrid. Teniendo en cuenta su grado de institucionalización, sus objetivos, y el perfil de sus activistas, se puede establecer una diferenciación entre aquellos que apuestan por una vía más legalista y una organización más vertical, como es el caso de la PAH, y entre otras que buscan una vía más asamblearia y autónoma, como es el caso de la Asamblea de Vivienda de Madrid y Oficina de Vivienda. A medio camino entre los dos polos se encontrarían las asambleas de barrio, que se organizan de forma asamblearia, pero que apostarían por la estrategia de la lucha institucional[11]. No obstante, el conjunto de colectivos de vivienda conforman una extensa red autoorganizada con presencia en

[11] Esas diferencias políticas entre los diferentes colectivos se hacen especialmente visibles cuando se debaten aspectos como la propiedad privada de la vivienda o la estrategia política a seguir del movimiento. En el caso de la estrategia, los grupos entorno a la PAH apuestan por más una lucha institucional para intentar modificar el marco legal mientras que los grupos cercanos a la Asamblea de Vivienda de Madrid abogan por una estrategia basada en la desobediencia civil y la okupación de viviendas vacías.

prácticamente la totalidad del territorio del área metropolitana. La mayoría de los actores de la red mantienen relaciones fluidas con el resto de grupos, produciéndose una colaboración estrecha entre muchos de ellos para la realización y difusión de acciones, talleres, encuentros o manifestaciones.

Una acción colectiva multiescalar

La acción colectiva de los movimientos sociales suele estar atravesada por múltiples territorialidades y escalas (la ciudad, el Estado, el plano internacional...) que los convierten en fenómenos complejos y heterogéneos. Con cada vez mayor frecuencia, los movimientos articulan sus demandas y desarrollan su acción colectiva en distintos niveles con tal de poder influir políticamente y conseguir sus objetivos (Sequera y Janoschka, 2012). Estas interacciones entre las diferentes escalas se pueden explicar a través del concepto de "políticas de escala" (Delaney y Leitner, 1997; Cox, 1998; Jones, 2010; Brenner, 2000, Sheppard y McMaster 2003). Las luchas por la vivienda en Madrid presentan rasgos y características complejas, con una red heterogénea de actores, diferentes tipos de acciones y distintos niveles de actuación política. Sus acciones se enmarcan dentro del espacio del barrio y de la ciudad pero también a nivel nacional e incluso supranacional. Organizan su estrategia política y dirigen sus demandas hacia instituciones locales, regionales, estatales y supranacionales, constituyendo de esta forma un espacio multiescalar de luchas por la vivienda. Para explicar y entender la acción colectiva del movimiento, resulta necesario realizar un análisis a través de sus "políticas de escala", esto es, de los diferentes niveles y escalas de actuación política que desarrolla el movimiento. En las páginas siguientes se va a desarrollar una descripción de la acción colectiva del movimiento por la vivienda de Madrid a partir de su actuación en las escalas del barrio, ciudad, estatal y supraestatal.

a) Escala barrial

El primero de los espacios de lucha por la vivienda es a nivel de barrio. En este ámbito desarrollan su actividad principalmente las asambleas populares y sus comisiones de vivienda de los barrios y ciudades de la ciudad metropolitana de Madrid, aunque suelen contar con la colaboración de la PAH, de la Oficina de Vivienda y del resto de colectivos de la red. Son varias las acciones que se desarrollan en el barrio:

Stopdesahucio: El *stopdesahucio* es una acción que busca la paralización y aplazamiento de la ejecución hipotecaria en el momento del lanzamiento, esto es, cuando el secretario judicial acude presencialmente a la vivienda del afectado para dictar la orden

de embargo. En ese momento, los vecinos y activistas se colocan delante de la vivienda e impiden el acceso del secretario y la policía que le acompaña. La acción del *stopdesahucio* implica un acto de *desobediencia civil* ya que conlleva impedir por medio de la coacción la aplicación de una orden judicial (20 Minutos, 2013b).

Acción vecinal: A parte de las relacionadas con el procedimiento de desahucio, los activistas de la asamblea realizan otras acciones y actividades relacionadas con el tema de vivienda, como son jornadas y talleres de difusión y concienciación (CiudadLineal TomalosBarrios, 2013), manifestaciones para visibilizar la problemática de la vivienda (PAH CorredorHenares, 2013) o puntos de información para recoger firmas y dar información sobre vivienda y desahucios (Carabanchel Tomalosbarrios, 2013).

Okupaciones: Aunque no es una práctica generalizada entre los grupo de vivienda, algunas asambleas de barrio han empezado a apostar por la *okupación* de vivienda vacía en manos de entidades financieras como solución habitacional para vecinos que han sido desahuciados y/o con problemas de acceso a la vivienda. Los dos casos más simbólicos son el edificio *SEC 36* (Sebastián El Cano 36), *okupado* por las asambleas de Lavapiés y de Arganzuela en junio de 2012 en el marco de la campaña OccupyBankia y el edificio *La Charca*, *okupado* en marzo de 2013 por la asamblea de Carabanchel, un barrio popular situado la periferia suroeste de Madrid.

b) Escala metropolitana

La segunda escala de actuación del movimiento es el ámbito de la ciudad metropolitana. En este segundo nivel las acciones están más centradas en la presión política en los espacios de decisión de las instituciones financieras y políticas y en la búsqueda de una visibilización del movimiento ante la opinión pública. La PAH Madrid y la Asamblea de Vivienda de Madrid son los colectivos que tienen más presencia en esta esfera. Varias son las acciones que el movimiento lleva a cabo.

Ocupación de centros de decisión: Los diferentes grupos de afectados de la PAH y activistas de las asambleas de barrio realizan ocupaciones en el interior o acampadas en el exterior en las sedes principales de entidades para reclamar la paralización de los desahucios, las condonaciones de las deudas hipotecarias y la concesión de alquileres sociales. Sus exigencias son a nivel individual, sobre negociación de casos de grupos de afectados que mantienen deudas con esa entidad pero también a nivel político, reivindicando la paralización completa de los desahucios que tiene en marcha esa entidad y exigiendo el derecho universal a la vivienda. Los activistas ocupan la sede central del banco o institución pública o acampan ante la puerta durante unas horas y piden que los directivos accedan a negociar la situación de algún afectado en particular a la vez que exigen la paralización de todos los desahucios que está llevando a cabo la entidad.

Campañas: Los diferentes colectivos de vivienda en Madrid ponen en marcha de forma conjunta campañas sobre diferentes temáticas relacionadas con la vivienda para intentar incidir en la opinión pública y presionar a las instituciones políticas y financieras. Por un lado se encuentran las campañas que tienen como objetivo denunciar la actitud de las instituciones financieras ante los desahucios. Por otro lado, se realizan campañas y jornadas para la concienciación y difusión sobre las luchas por la vivienda que se están desarrollando en Madrid.

c) Escala estatal

La tercera escala de actuación del movimiento por la vivienda es el ámbito estatal. En él buscan las alianzas con otros actores y con las plataformas de otras ciudades para desarrollar una estrategia política que les permita aglutinar fuerzas para conseguir sus objetivos y modificar el marco legal. La actuación del movimiento en esta escala se visibiliza principalmente en la campaña para la aprobación de la ILP contra los desahucios impulsada por las diferentes PAH del Estado (15MPedia, 2013a).

Campaña ILP: La ILP antidesahucios es una iniciativa legislativa ciudadana puesta en marcha en marzo de 2011 por la PAH y diferentes organizaciones sociales y sindicales que buscaba la tramitación y aprobación en el Congreso de los Diputados de una propuesta legislativa que modificara la ley hipotecaria española.[12] Tras diferentes trámites administrativos, en abril de 2012 la Junta Electoral Central autorizó que la iniciativa pudiera comenzar con el procedimiento para su aprobación, concediéndole nueve meses para recoger las firmas necesarias para solicitar la tramitación parlamentaria. A partir de ese momento, diferentes colectivos y organizaciones de toda España, entre los que se encontraba el grupo promotor de la iniciativa, asambleas de barrio de varias ciudades y federaciones vecinales, iniciaron una campaña a nivel nacional para organizar la recogida de firmas y presionar a los parlamentarios para lograr su tramitación y aprobación[13]. En el caso de Madrid, la mayoría de plataformas y grupos de vivienda apoyaron y colaboraron en la campaña, conformando una importante red de apoyo a la iniciativa.

---

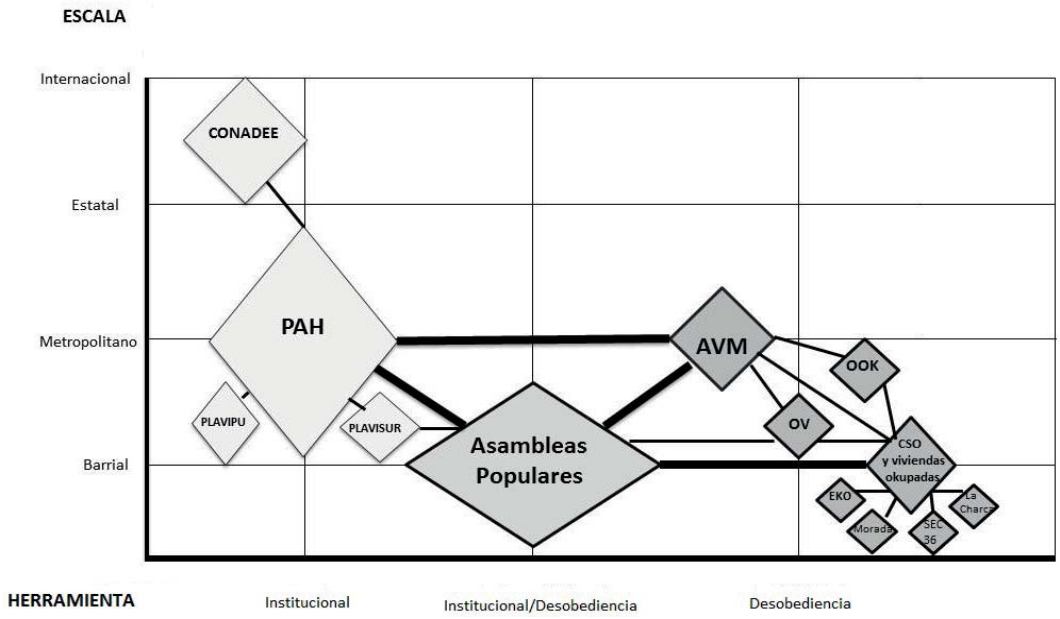
12 La iniciativa legislativa popular es un mecanismo de participación ciudadana incorporado en la Constitución Española que otorga la posibilidad a la ciudadanía de proponer directamente al Congreso de los Diputados la tramitación de una propuesta de ley. Para poder iniciar el trámite para su aprobación en el parlamento es necesario obtener un mínimo de 500.000 firmas en un plazo no superior a nueve meses. Una vez recogida las firmas, la Mesa del Congreso tiene la potestad para admitir o no a trámite la iniciativa. Si finalmente es aceptada por la Mesa, la iniciativa deberá obtener el voto afirmativo de la mayoría de los diputados para ser aprobada.

13 Bajo el lema de "Hay vidas en juego. SI se puede pero NO quieren", los activistas presionaban a los parlamentarios a través de la técnica del "Escrache", una acción importada de Argentina utilizada durante los años noventa por activistas que buscaban denunciar y visibilizar en la calle a personas que habían participado en la represión y desaparición de activistas políticos durante la dictadura del coronel Videla (ElPaís, 2013d). Partiendo de esta idea de presión colectiva en el espacio público, los activistas en España buscaban acosar al parlamentario en sus lugares habituales con el objetivo de influirle a la hora de la votación de la ILP (ElPaís, 2013e).

d) Escala supraestatal

Algunas de las acciones del movimiento han ido dirigidas hacia instancias supranacionales o más allá de la escala nacional. Es el caso del recurso que planteó un afectado por la hipoteca de Barcelona ante el Tribunal Europeo de Justicia de Estrasburgo por considerar que la entidad financiera había vulnerado sus derechos como consumidor al imponerle una cláusula abusiva sin su conocimiento. El tribunal falló a su favor, argumentando que la legislación hipotecaria española vulneraba la normativa europea de protección de los consumidores y ordenó al Gobierno español a modificar la legislación para adaptarla al marco europeo (El Mundo, 2013a). Por otro lado, el Gobierno de Ecuador, a petición de CONADEE, ha decidido que su país no va a aplicar la normativa hipotecaria española a aquellos ciudadanos ecuatorianos que, tras seguir con deudas hipotecarias tras haber devuelto la vivienda, decidieran volvieran a Ecuador, al considerar que estos habían estado sometidos a cláusulas abusivas. (El País, 2013f; El Mundo, 2013b, Observatorio Inmobiliario, 2013).

Figura N° 1
Esquema movimiento por la vivienda de Madrid. Actores, escalas y objetivos.



Fuente: Elaboración propia a partir del trabajo empírico realizado.

La Figura N° 1 expresa de forma gráfica la red de lucha por la vivienda en Madrid. En ella se aprecian las diferentes plataformas, colectivos y grupos en función de su actuación en las distintas escalas territoriales y de su estrategia política, así como las relaciones entre cada uno de ellos. La línea negra gruesa une a los actores centrales del movimientos mientras que las líneas finas unen a los actoes secundarios con los centrales. De la misma manera, se aprecia existencia de tres subgrupos de la red. Por un lado, las plataformas entorno a la PAH, con una tonalidad más tenue, las asambleas populares, provenientes del movimiento 15M, con una tonalidad más marcada y los grupos y colectivos de naturaleza autónoma y libertaria, con un color oscuro

Consideraciones finales

El análisis desarrollado en el artículo nos permite sugerir una primera aproximación al movimiento. En este sentido, a pesar de su diversidad, las luchas por la vivienda en Madrid se caracterizan principalmente por ser un movimiento centrado en la paralización de los desahucios de vivienda habitual, tanto de hipotecados como de inquilinos de vivienda pública y privada. Y como se ha podido apreciar en los anteriores apartados, para la consecución de estos objetivos ponen en marcha todo un repertorio de estrategias de lucha. En este sentido no es un movimiento que reivindique explícitamente la nacionalización de la vivienda vacía ni que ponga en marcha de forma regular okupaciones públicas de vivienda. A pesar de que varios de los colectivos que integran la red apuestan claramente por la ocupación y se hayan realizado okupaciones de inmuebles vacíos, no es una práctica significativa que defina al movimiento. Tampoco es un movimiento que reivindique la construcción de más vivienda pública y mejora de viviendas precarias, como por ejemplo fueron los movimientos vecinales por la vivienda en España en la década de 1970 o las luchas en algunas ciudades latinoamericanas durante los 90 y los 2000.

Las luchas por la vivienda también se caracterizan por conformar una compleja y heterogénea red extendida por todo el territorio del área metropolitana de Madrid. Una red integrada por diversos grupos de procedencias y tradiciones políticas distintas que confluyen e interactúan entre sí. En este sentido es necesario señalar que las luchas por la vivienda en Madrid no constituye una suerte de "movimiento de vivienda del 15M". La complejidad del movimiento y la diversidad de sus integrantes impide encajarlo dentro de una estructura previa determinada. A pesar de que las asambleas populares nacidas tras el 15M juegan un papel importante, el movimiento ha creado un cuerpo propio a través de la interacción de los grupos y la evolución de los acontecimientos. Otra de las características definitorias del movimiento es su actuación a diferentes escalas, desde el nivel de barrio pasando por el espacio de la ciudad y el ámbito estatal. La naturaleza de su lucha le ha llevado a tener que actuar en esos cuatro niveles de lucha política. En este sentido es significativa la importancia que tiene la escala barrial y metropolitana en el movimiento, constituyendo las principales esferas de lucha. El último rasgo característico de las luchas por la vivienda en Madrid es la puesta en marcha de un amplio repertorio de herramientas de acción colectiva y presión política incluyendo desde acciones de desobediencia civil como los stopdesahucios, las okupaciones de viviendas y ocupaciones de sedes, acciones de presión social, como la campaña del "Escrache" hasta las estrategias más institucionales como promover la aprobación de una Iniciativa Legislativa Popular.

Referencias Bibliográficas

- ABELLÁN, J.; SEQUERA, J. & JANOSCHKA, M. Occupying the #Hotelmadrid: A Laboratory for Urban Resistance. Social Movement Studies: Journal of Social, Cultural and Political Protest, 2012, Vol. 11, N° 3-4, p. 320-326.
- BOE (1947). Real Decreto por el que se aprueba la nueva redacción de la ley Hipotecaria. Disponible en internet: https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1946-2453.
- BOE (1981). Ley 2/1981, de 25 de marzo, de regulación del mercado hipotecario. Disponible en internet: http://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1981-8598.
- BRENNER, N. The Urban Question. International Journal of Urban and Regional Research, 2000, N° 24, p. 361-378.
- CARABANCHEL TOMA LOS BARRIOS [en línea]. Madrid: Carabanchel TomalosBarrios, 2013 - . Publicación ocasional. Disponible en internet: http://carabanchel.tomalosbarrios.net/tag/punto-de-informacion/
- CIUDAD LINEAL TOMA LOS BARRIOS [en línea]. Madrid: Ciudadlineal TomalosBarrios, 2013 - . Publicación ocasional. Disponible en internet: http://ciudadlineal.tomalosbarrios.net/?p=874.
- CONADEE [en línea]. Madrid: Conadee, 2011 - . Publicación ocasional. Disponible en internet: http://www.conadee.org/?p=600
- CORRALA LA UTOPÍA [en línea]. Madrid: Corrala La Utopía, 2013. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://corralautopia.blogspot.com.es/
- COX, K. Spaces of dependence, spaces of engagement and the politics of scale. Political Geography, 1998, N° 17, p. 1-23.
- DELANEY, D & LEITNER, H. The political construction of scale. Political Geography, 1997, N° 16, p. 93-97.
- EKO [en línea]. Madrid: Eko, 2013 - . Publicación ocasional. Disponible en internet: http://eslaeko.net/
- EL DIARIO [en línea]. Madrid: Diario de Prensa Digital, 2012 - . Publicación diaria. Disponible en internet: http://www.eldiario.es/economia/juzgados-tramitan-desahucios-septiembre-ciento_0_83991696.html
- EL DIARIO [en línea]. Madrid: Diario de Prensa Digital, 2012 -. Publicación diaria.

Disponible en internet: http://www.eldiario.es/sociedad/desahucio-PAH-hipoteca_0_48995382.html

- EL MUNDO [en línea]. Madrid: Unidad Editorial Internet, 2013 -. Publicación diaria. Disponible en internet: http://www.elmundo.es/elmundo/2013/03/11/suvivienda/1363003775.html
- EL MUNDO [en línea]. Madrid: Unidad Editorial Internet, 2013 -. Publicación diaria. Disponible en internet: http://www.elmundo.es/america/2012/11/25/portada/1353832073.html.
- EL PAÍS [en línea]. Madrid: Ediciones El País, 2013. Publicación diaria. Disponible en internet: http://politica.elpais.com/politica/2013/03/16/actualidad/1363470095_882443.html
- EL PAÍS [en línea]. Madrid: Ediciones El País, 2013. Publicación diaria. Disponible en internet: http://blogs.elpais.com/metroscopia/2013/03/sentencia-escraches-y-burbuja.html
- EL PAÍS [en línea]. Madrid: Ediciones El País, 2013. Publicación diaria. Disponible en internet: http://politica.elpais.com/politica/2013/03/14/actualidad/1363285123_178285.html
- EL PAÍS [en línea]. Madrid: Ediciones El País, 2013. Publicación diaria. Disponible en internet: http://politica.elpais.com/politica/2013/04/12/actualidad/1365788868_011504.html.
- EL PAÍS [en línea]. Madrid: Ediciones El País, 2013. Publicación diaria. Disponible en internet: http://politica.elpais.com/politica/2013/04/06/actualidad/1365266376_015720.html.
- EL PAÍS [en línea]. Madrid: Ediciones El País, 2013. Publicación diaria. Disponible en internet: http://politica.elpais.com/politica/2012/11/13/actualidad/1352831394_832868.html
- EL PAÍS [en línea]. Madrid: Ediciones El País, 2011. Publicación diaria. Disponible en internet: http://elpais.com/elpais/2011/05/31/actualidad/1306829825_850215.html.
- JONES, R. The spatiality of boundaries. Progress in Human Geography, 2010, N° 34, p. 263-267.
- LA MORADA [en línea]. Madrid: La Morada, 2013 - . Publicación ocasional. Disponible en internet: http://csoalamorada.wordpress.com/
- MADRID FREE [en línea]. Madrid: Madrid Free, 2011 -. Publicación ocasional.

Disponible en internet: http://madridfree.org/2011/05/28/las-asambleas-de-barrios-tras-el-movimiento-15m/

- MARTÍNEZ, M. y GARCÍA, A. El espacio público y las luchas por la vivienda en el movimiento 15M. Ponencia presentada en las IV Jornadas de Antropología Urbana. Bilbao, 22-23 de Diciembre del 2012.
- MARTÍNEZ, M. Investigación activista autónoma: El caso del movimiento okupa en Madrid. Revista Internacional de Sociología, 2012a (En prensa).
- MARTÍNEZ, M. The squatters' movement in Europe: a durable struggle for social autonomy in urban politics. Journal Antipode: A Radical Journal of Geography, 2012b (En prensa).
- OBSERVATORIO INMOBILIARIO [en línea]. España: Observatorio inmobiliario, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://observatorioinmobiliario.es/Blog/index.php/titulares/ecuador-anuncia-demandas-contra-los-bancos-espanoles-por-contratos-hipotecarios-abusivos/.
- OFICINA DEVIVIENDA [en línea]. Madrid: Oficina Devivienda, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://oficinavivienda.net/recursos-de-informacion/asambleas-populares-y-grupos-de-vivienda/.
- PAH [en línea]. España: La Pah, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://afectadosporlahipoteca.com/2013/04/13/sabadell-recupera-otro-bloque-para-la-obra-social-la-pah-y-ya-van-ocho/.
- PAH [en línea]. España: La Pah, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://afectadosporlahipoteca.com/.
- PAH [en línea]. España: La Pah, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://afectadosporlahipoteca.com/contacto/.
- PAH CORREDORDEHENARES [en línea]. España: La Pah, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://pahcorredordelhenares.blogspot.com.es/2013/03/el-sabado-nos-echamos-la-calle-en.html.
- PAH MADRID [en línea]. Madrid: La Pah, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://afectadosporlahipotecamadrid.net/
- REGISTRADORES DE ESPAÑA [en línea]. Madrid: Registradores, 2012 -. Publicación anual. Disponible en internet: http://www.registradores.org/detalle_nota_prensa.jsp?DS48.PROID=21679
- SEQUERA, J. y JANOSCHKA, M. Ciudadanía y espacio público en la era de la globalización neoliberal. Arbor. Ciencia, pensamiento y cultura, 2012, Vol. 188, N°

755, mayo-junio, p. 515-527.

- SHEPPARD, E. & MCMASTER, R. Scale & Geographic Inquiry. Oxford: Blackwell, 2003.
- SINCASA [en línea]. Madrid: Youtube, 2011 -. Publicación diaria. Disponible en internet: http://www.youtube.com/watch?v=WoA3vB9qX2k
- 15MPEDIA [en línea]. Madrid: 15mpedia, 2013 -. Publicación ocasional. Disponible en internet: http://wiki.15m.cc/wiki/ILP_Hipotecaria.
- 20 MINUTOS [en línea]. Madrid: 20 minutos, 2013 -. Publicación diaria. Disponible en internet: http://www.20minutos.es/noticia/1731697/0/pah/movilizaciones/16f/
- 20 MINUTOS [en línea]. Madrid: 20 minutos, 2013 -. Publicación diaria. Disponible en internet: http://www.20minutos.es/noticia/1738117/0/auge/desobediencia/civil/.